



Ministero dell'Interno

DIPARTIMENTO DELLA PUBBLICA SICUREZZA

DIREZIONE CENTRALE AFFARI GENERALI

Ufficio coordinamento delle attività dei gruppi sportivi
della Polizia di Stato - Fiamme Oro

N. 559/A/G.S./U-1454.22/17

Roma, 27 settembre 2017

OGGETTO: Censimento e gestione impiantistica sportiva della Polizia di Stato.

ALL'UFFICIO DI SEGRETERIA DEL CAPO DELLA POLIZIA
DIRETTORE GENERALE DELLA PUBBLICA SICUREZZA

ROMA

ALLA SEGRETERIA DEL VICE DIRETTORE GENERALE
CON FUNZIONI VICARIE

ROMA

ALLA SEGRETERIA DEL VICE DIRETTORE GENERALE
PREPOSTO ALL'ATTIVITA' DI COORDINAMENTO E
PIANIFICAZIONE DELLE FORZE DI POLIZIA

ROMA

ALLA SEGRETERIA DEL VICE DIRETTORE GENERALE
DELLA P.S. - DIRETTORE CENTRALE DELLA POLIZIA CRIMINALE

ROMA

ALLA SEGRETERIA DEL DIPARTIMENTO
DELLA PUBBLICA SICUREZZA

- Ufficio Affari Generali e Personale
- Ufficio Analisi, Programmi e Documentazione
- Ufficio Ordine Pubblico
- Ufficio Relazioni Esterne e Cerimoniale
- Ufficio per i Servizi Tecnico-Gestionali
- Segreteria Tecnica del Programma Operativo
"Sicurezza per lo Sviluppo del Mezzogiorno d'Italia"
- Ufficio per gli Interventi di Sviluppo
delle Attività Amministrative

ROMA

ROMA

ROMA

ROMA

ROMA

ROMA

ROMA

ALL'UFFICIO PER L'AMMINISTRAZIONE GENERALE
DEL DIPARTIMENTO DELLA PUBBLICA SICUREZZA

ROMA

ALL'UFFICIO PER IL COORDINAMENTO E LA PIANIFICAZIONE DELLE
FORZE DI POLIZIA

ROMA

ALL'UFFICIO CENTRALE ISPETTIVO

SEDE

ALLA DIREZIONE CENTRALE DELLA POLIZIA CRIMINALE

ROMA



Ministero dell'Interno

DIPARTIMENTO DELLA PUBBLICA SICUREZZA

DIREZIONE CENTRALE AFFARI GENERALI

Ufficio coordinamento delle attività dei gruppi sportivi
della Polizia di Stato - Fiamme Oro

ALLA DIREZIONE CENTRALE DELLA POLIZIA DI PREVENZIONE	<u>ROMA</u>
ALLA DIREZIONE CENTRALE PER LA POLIZIA STRADALE, FERROVIARIA, DELLE COMUNICAZIONI E PER I REPARTI SPECIALE DELLA POLIZIA DI STATO	<u>ROMA</u>
ALLA DIREZIONE CENTRALE DELL'IMMIGRAZIONE E DELLA POLIZIA DELLE FRONTIERE	<u>ROMA</u>
ALLA DIREZIONE CENTRALE PER I SERVIZI ANTIDROGA	<u>ROMA</u>
ALLA DIREZIONE CENTRALE PER LE RISORSE UMANE	<u>SEDE</u>
ALLA DIREZIONE CENTRALE PER GLI ISTITUTI DI ISTRUZIONE	<u>SEDE</u>
ALLA DIREZIONE CENTRALE DI SANITA'	<u>ROMA</u>
ALLA DIREZIONE CENTRALE DEI SERVIZI TECNICO-LOGISTICI E DELLA GESTIONE PATRIMONIALE	<u>SEDE</u>
ALLA DIREZIONE CENTRALE DEI SERVIZI DI RAGIONERIA	<u>ROMA</u>
ALLA DIREZIONE CENTRALE ANTICRIMINE	<u>ROMA</u>
ALLA DIREZIONE INVESTIGATIVA ANTIMAFIA	<u>ROMA</u>
ALLA SCUOLA SUPERIORE DI POLIZIA	<u>ROMA</u>
ALLA SCUOLA DI PERFEZIONAMENTO PER LE FORZE DI POLIZIA	<u>ROMA</u>
^^	
AI SIGG. QUESTORI DELLA REPUBBLICA	<u>LORO SEDI</u>
AL SIG. DIRIGENTE DELL'UFFICIO PREVIDENZIALE DELLA POLIZIA DI STATO PRESSO LA SOVRINTENDENZA CENTRALE DEI SERVIZI DI SICUREZZA DELLA PRESIDENZA DELLA REPUBBLICA	<u>ROMA</u>



Ministero dell'Interno

DIPARTIMENTO DELLA PUBBLICA SICUREZZA

DIREZIONE CENTRALE AFFARI GENERALI
Ufficio coordinamento delle attività dei gruppi sportivi
della Polizia di Stato - Fiamme Oro

AL SIG. DIRIGENTE DELL'ISPettorATO DI PUBBLICA SICUREZZA "VATICANO"	<u>ROMA</u>
AL SIG. DIRIGENTE DELL'ISPettorATO DI PUBBLICA SICUREZZA "SENATO DELLA REPUBBLICA"	<u>ROMA</u>
AL SIG. DIRIGENTE DELL'ISPettorATO DI PUBBLICA SICUREZZA "CAMERA DEI DEPUTATI"	<u>ROMA</u>
AL SIG. DIRIGENTE DELL'ISPettorATO DI PUBBLICA SICUREZZA "PALAZZO CHIGI"	<u>ROMA</u>
AL SIG. DIRIGENTE DELL'ISPettorATO DI PUBBLICA SICUREZZA "VIMINALE"	<u>ROMA</u>
AL SIG. DIRIGENTE DELL'ISPettorATO DI PUBBLICA SICUREZZA PRESSO LA REGIONE SICILIA	<u>PALERMO</u>
AI SIGG. DIRIGENTI DEI COMPARTIMENTI DI POLIZIA STRADALE	<u>LORO SEDI</u>
AI SIGG. DIRIGENTI DELLE ZONE DI POLIZIA DI FRONTIERA	<u>LORO SEDI</u>
AI SIGG. DIRIGENTI DEI COMPARTIMENTI DI POLIZIA FERROVIARIA	<u>LORO SEDI</u>
AI SIGG. DIRIGENTI DEI COMPARTI DI POLIZIA POSTALE E DELLE TELECOMUNICAZIONI	<u>LORO SEDI</u>
AI SIGG. DIRIGENTI DEI REPARTI MOBILI DELLA POLIZIA DI STATO	<u>LORO SEDI</u>
AI SIGG. DIRIGENTI DEI GABINETTI REGIONALI ED INTERREGIONALI DI POLIZIA SCIENTIFICA	<u>LORO SEDI</u>
AI SIGG. DIRIGENTI DEI REPARTI VOLO DELLA POLIZIA DI STATO	<u>LORO SEDI</u>
AL SIG. DIRIGENTE DEL CENTRO DI COORDINAMENTO PER I SERVIZI A CAVALLO	<u>LADISPOLI- ROMA</u>



Ministero dell'Interno

DIPARTIMENTO DELLA PUBBLICA SICUREZZA

DIREZIONE CENTRALE AFFARI GENERALI
Ufficio coordinamento delle attività dei gruppi sportivi
della Polizia di Stato - Fiamme Oro

AL SIG. DIRETTORE DEL CENTRO NAUTICO E SOMMOZZATORI
DELLA POLIZIA DI STATO LA SPEZIA

AL SIG. DIRETTORE DEL CENTRO ELETTRONICO NAZIONALE
DELLA POLIZIA DI STATO NAPOLI

AI SIGG. DIRIGENTI DEI REPARTI PREVENZIONE CRIMINE LORO SEDI

AI SIGG. DIRETTORI DEGLI ISTITUTI DI ISTRUZIONE, DI PERFEZIONAMENTO
E CENTRI DI ADDESTRAMENTO DELLA POLIZIA DI STATO LORO SEDI

AI SIGG. DIRIGENTI DEI SERVIZI TECNICO-LOGISTICI E PATRIMONIALI
LORO SEDI

AI SIGG. DIRIGENTI DELLE ZONE TELECOMUNICAZIONI LORO SEDI

AI SIGG. DIRETTORI DEGLI AUTOCENTRI DELLA POLIZIA DI STATO
LORO SEDI

AL SIG. DIRETTORE DELLO STABILIMENTO E CENTRO RACCOLTA ARMI
SENIGALLIA

AI SIGG. DIRETTORI DEI CENTRI DI RACCOLTA REGIONALI
ED INTERREGIONALI V.E.C.A. LORO SEDI

^^^^^^

In conformità agli obiettivi contemplati nel nuovo Statuto Fiamme Oro - approvato con Decreto del Sig. Capo della Polizia, datato 12 gennaio 2017 - questa Direzione Centrale ha posto in essere una serie di iniziative finalizzate alla promozione della pratica sportiva, anche come strumento di tutela sanitaria e benessere del personale, ed al recupero e valorizzazione dell'impiantistica sportiva della Polizia di Stato.

La valorizzazione dell'impiantistica risponde all'esigenza di potenziare tale patrimonio che, secondo gli intendimenti, deve essere in grado di fornire un'offerta sportiva continuativa, diversificata e multidisciplinare.

Il perseguimento di tale obiettivo, che parte imprescindibilmente da un censimento delle strutture sportive in possesso della Polizia di Stato, sta



Ministero dell'Interno

DIPARTIMENTO DELLA PUBBLICA SICUREZZA

DIREZIONE CENTRALE AFFARI GENERALI
Ufficio coordinamento delle attività dei gruppi sportivi
della Polizia di Stato - Fiamme Oro

veicolando un interessante flusso informativo concernente l'utilizzo ovvero la gestione delle strutture in argomento.

Le informazioni ricevute fanno emergere, con evidenza, che alcuni Uffici/Reparti hanno la tendenza a concedere a sodalizi sportivi privati, anche gratuitamente, la gestione di tali impianti. Prassi che ha originato, tra l'altro, rilevanti difformità nella gestione delle strutture in argomento.

Al riguardo, è utile segnalare che i sodalizi in questione - che normalmente hanno la forma di Associazioni o Società dilettantistiche - godono di una disciplina fiscale privilegiata (art. 90, Legge 27 dicembre 2002, n. 289, e D.P.R. 22 dicembre 1986, n. 917).

Ancorché siano privi delle finalità lucrative proprie degli enti commerciali, tali società beneficiano di apprezzabili proventi che sono soggetti ad un trattamento fiscale agevolato, come previsto dall'art. 148 del citato D.P.R. 917/86.

Tra gli indubbi vantaggi fiscali, l'art. 148 prevede che le quote versate dagli utenti che fruiscono dei corsi organizzati dalle società sportive, non concorrono a formare il reddito imponibile.

I dati raccolti hanno consentito di rilevare che le società a cui è stata affidata la gestione di impianti sportivi, annoverano - il più delle volte - un rilevante numero di iscritti ai predetti corsi. Ciò ha creato non pochi problemi quando l'Amministrazione ha deciso di non rinnovare la concessione degli impianti.

Si è potuto appurare, tra l'altro, che non sempre gli atti di concessione (Convenzione o Protocolli) prevedono una specifica regolamentazione degli obblighi - in capo al gestore - concernenti il rispetto delle norme di sicurezza per l'utilizzo degli impianti sportivi (D.M. 18 Marzo 1996 e D.M. 6 Giugno 2005) o di quelli previsti in materia sanitaria ed assicurativa.

Le forme di collaborazione tra la Polizia di Stato e le società in parola - dirette alla gestione degli impianti sportivi - possono trovare una valida alternativa nell'affidamento degli stessi impianti ai Gruppi Sportivi Fiamme Oro.

In tale ottica, l'apertura di "Sezioni Fiamme Oro" presso i diversi Uffici/Reparti territoriali rappresenta lo strumento ideale per valorizzare le strutture sportive e per creare uno spazio di aggregazione, aperto ai giovani ed ai dipendenti, veicolando i valori e l'identità della Polizia di Stato.



Ministero dell'Interno

DIPARTIMENTO DELLA PUBBLICA SICUREZZA

DIREZIONE CENTRALE AFFARI GENERALI

Ufficio coordinamento delle attività dei gruppi sportivi
della Polizia di Stato - Fiamme Oro

La prospettiva è quella di realizzare degli spazi in cui sviluppare l'esercizio e la promozione dell'attività sportiva, la pratica delle discipline olimpiche ovvero degli sport che abbiano attinenza con il servizio d'istituto, nonché delle Sezioni giovanili Fiamme Oro finalizzate all'inclusione sociale e alla fidelizzazione con il cittadino.

Ciò premesso, qualora si ravveda la necessità di stipulare Convenzioni o Protocolli per l'utilizzo dell'impiantistica di proprietà o a disposizione della Polizia di Stato, dovrà essere proposto - al competente "Ufficio Coordinamento delle Attività dei Gruppi Sportivi della Polizia di Stato Fiamme Oro" (U.C.A.G.S.) di questa Direzione Centrale - l'affidamento in gestione alle Fiamme Oro di detti spazi sportivi, come già sperimentato in diversi Uffici/Reparti della Polizia di Stato.

Peraltro, qualora si ritenesse indispensabile instaurare rapporti con società sportive private - in ragione di un non possibile intervento delle Fiamme Oro nella gestione dell'impianto - la costituzione di tali rapporti dovrà essere soggetta al parere vincolante di questa Direzione Centrale la cui attività istruttoria riguarderà:

1. la qualità dell'attività offerta dal sodalizio privato;
2. il possesso delle prescritte abilitazioni da parte dei tecnici sportivi che fanno parte del sodalizio;
3. l'ottemperanza agli obblighi in materia sanitaria ed assicurativa;
4. la congruità del prezzo locativo in relazione all'impianto che la Polizia di Stato mette a disposizione;
5. il rispetto dei principi che governano le procedure di evidenza pubblica (D.lgs. 18 aprile 2016, n. 50).

L'attività istruttoria si estenderà anche alla composizione degli organi delle medesime società, per verificare se di essi fanno parte dipendenti della Polizia di Stato, in servizio nella stessa sede della struttura sportiva, che potrebbero dar luogo ad inopportune commistioni di interessi ovvero ad incompatibilità ai sensi del D.P.R. 24 aprile 1982, n. 335, e dell'art. 53 del Decreto Legislativo 30 marzo 2001, n. 165.

In considerazione dell'importanza dei profili evidenziati, si richiama l'attenzione sulla puntuale applicazione delle disposizioni fornite e sulla necessità di rivalutare, alla luce dei principi sopra esposti, gli accordi che siano stati già formalizzati con società sportive private.



Ministero dell'Interno

DIPARTIMENTO DELLA PUBBLICA SICUREZZA

DIREZIONE CENTRALE AFFARI GENERALI

Ufficio coordinamento delle attività dei gruppi sportivi
della Polizia di Stato - Fiamme Oro

A tal proposito, si invitano tutti gli Uffici interessati, a trasmettere a questa Direzione Centrale eventuali Convenzioni o Protocolli già stipulati, al fine di acquisire gli elementi necessari ad un censimento sull'utilizzo dell'impiantistica della Polizia di Stato e di effettuare le opportune valutazioni sul merito e sulla legittimità di tali atti.

Roma, 19 settembre 2017

DIRETTORE CENTRALE

Dispenza